Стратегия развития страны 2018-2024

ЦЕНТР СТРАТЕГИЧЕСКИХ РАЗРАБОТОК

Введение

За прошлые столетия мы одержали множество побед, но главные были добыты мощью нашего интеллекта и уникальностью творческого потенциала. Ум и талант – главные двигатели развития страны и благосостояния ее народа.

Последние годы мы живем хуже, чем могли бы, отстаем по качеству жизни. Наша экономика растет медленнее, чем могла бы. Потенциал страны и ее жителей раскрывается не в полной мере. Мы можем лучше.

Для этого стране нужны четкие цели и стратегия развития. Если составить план действий и неукоснительно придерживаться его, то мы способны многое наверстать, достичь серьезного повышения качества жизни, которое будет обеспечено ростом обновленной экономики. Поэтому в следующие шесть лет мы предлагаем определить для себя семь главных приоритетов и начать действовать.

Почему мы отстаем? Мы недостаточно вкладываемся в главное богатство страны - людей. Здоровье и образование граждан, снижение бедности - главные условия развития. Творческая инициатива людей, которые видят и используют новые возможности, - основа будущего роста. Качественные образование и медицина, неограниченные возможности для предпринимательства и личной инициативы должны стать базовыми реализованными правами каждого гражданина страны. Отсюда первые два приоритета предлагаемой стратегии - “Важен каждый” и “Страна возможностей”.

Какая экономика нам нужна? К 2024 году мы должны стать комфортной и привлекательной страной для каждого человека, готового и желающего трудиться. Раскрыв новые возможности граждан страны, поддержав их инициативы во всех сферах, в том числе в бизнесе и общественной

деятельности, мы сможем перейти к новому качеству российской экономики. Она станет современной и технологичной, сможет на равных конкурировать с самыми развитыми странами мира. На это обращены следующие два приоритета нашей стратегии - “Технологическая революция” и “Ключевые позиции в мировой экономики”.

Как добиться успеха? Необходимо переосмыслить роль и механизмы государственного управления. Государство эффективно настолько, насколько оно полезно и удобно своим граждан, дружелюбно по отношению к ним. Оно должно не управлять всем напрямую, а только обеспечивать честные для всех правила игры. Не диктовать, а страховать от ошибок и злоупотреблений. Не выжимать ресурсы из одних сфер и регионов в другие, а разумно и аккуратно перераспределять средства, исходя из общих задач. Не карать исходя из буквы многочисленных связывающих граждан по рукам и ногам инструкций, а справедливо судить по существу. Поэтому целых три приоритета нашей стратегии посвящены задаче превращения государственной машины из архаичной в передовую: “Государство для граждан”, “Развитие городов и регионов”, “Защита и справедливость”.

За последние десятилетия были разработаны стратегии, которые не привели к желаемым результатам. Поэтому понятно и недоверие, с которым к таким планам относятся. “Мы все это уже видели”, “нас опять хотят обмануть”, “жизнь из-за ваших стратегий не меняется к лучшему” - так говорят люди, когда слышат про какой-то очередной грандиозный план.

Чтобы эта стратегия реализовалась, мы:

- Проанализировали слабые стороны прошлых стратегий и учли этот опыт;
- Сосредоточились только на главном, выбрав семь приоритетов стратегии, которые граждане и эксперты считают ключевыми для развития страны;
- Проработали все решения стратегии с профильными экспертами, государственными ведомствами и гражданами. В работе над стратегией

приняли участие более 1700 экспертов из лучших исследовательских центров страны (НИУ ВШЭ, РАНХиГС, институты РАН, МГИМО, Финансовый университет, ВАВТ, МГУ, СПБГУ и другие). Практики и бизнесмены из РСПП, ТПП, “Деловой России” и “Опоры России” обсуждали с нами наши предложения по раскрытию частной инициативы, развитию технологической сферы и экспортного потенциала. Это самая проработанная стратегия за всю историю новой России.

- Предлагаем конкретный план трансформации госуправления, который позволит претворить стратегию в жизнь. Мы уверены, что стратегия не будет реализовываться, если меняться не начнет само государство, сама власть.

- Учитываем, что в стране есть миллионы активных, позитивных, предприимчивых, деятельных граждан, которые готовы меняться и менять мир вокруг себя к лучшему, которые ждут перемен и хотят действий.

На последующих страницах мы расскажем вам о том, как качественно поменять страну исходя из наших приоритетов. Здесь только самое главное, а если вы захотите прочитать больше, то воспользуйтесь ссылками и убедитесь во всем сами.

I. ВАЖЕН КАЖДЫЙ

Жизнь и благополучие каждого россиянина – главное богатство страны. Отсюда важнейшая задача - обеспечить достойное качество жизни и возможность самореализации для каждого гражданина. Необходимо действовать по трем направлениям: снизить смертность и увеличить продолжительность здоровой и активной жизни; поддержать право каждого человека на успех за счет обеспечения равных возможностей для актуального образования в любом возрасте; снизить бедность.

В 2024 году продолжительность здоровой жизни вырастет почти на пять лет. Семьям с детьми и пенсионерам будет обеспечен достойный уровень жизни. Каждый россиянин сможет получить современное образование и овладеть навыками, необходимыми для успеха в XXI веке.

Ключевые результаты:

- Ожидаемая продолжительность полноценной жизни россиян вырастет на пять лет;

- Средний размер пенсии по старости к 2024 году будет в два раза выше прожиточного минимума, пенсии вырастут не меньше, чем на треть в реальном выражении;

- Уровень бедности в России снизится до 10% и сравняется с наиболее развитыми странами Европы. Уровень бедности среди семей с детьми сократится в 2 раза

- Все желающие получат возможность для повышения профессиональных компетенций и квалификации.

Здоровая жизнь

Каждый получит доступ к качественным и высокотехнологичным медицинским услугам. Контролировать состояние здоровья пациента врачи смогут дистанционно, а жителям отдаленных территорий будет обеспечена неотложная и специализированная медицинская помощь. Пациенты с

хроническими заболеваниями получат персональное медицинское сопровождение. Будут введены программы лекарственного обеспечения, которые облегчат доступ к современным сложным препаратам.

Залог удачного лечения - квалифицированный и мотивированный медицинский персонал. Врачи будут заполнять меньше бумаг, и у них будет больше времени для пациентов. Зарплаты медработников ощутимо вырастут, а качество профильного образования заметно улучшится.

Болезни лучше не лечить, а предупреждать. Лучшее средство для этого - профилактика и спорт. В жилых кварталах появится больше возможностей для бесплатных занятий спортом. Здоровому образу жизни станут учить в младших и средних классах, дети узнают, как ответственно подходить к своему здоровью. Будет создана национальная система управления качеством пищевой продукции, усилена борьба с излишним употреблением алкоголя и табака.

Образование для успеха

Самореализация начинается со школы. Школьники научатся навыкам, необходимым для успеха в жизни и в любой профессии новой экономики: работать в команде, общаться, создавать новое и, главное, самостоятельно учиться. Каждый школьник освоит базовую современную грамотность: технологическую, финансовую, цифровую, предпринимательскую и правовую.

У всех детей - свои таланты и свои особенности. Обучение по индивидуальным программам позволит лучшим образом раскрыть возможности каждого школьника. В школах серьезно увеличится число специалистов по психологии, которые помогут детям развиваться с учетом их потребностей.

В вузах появятся программы прикладного бакалавриата для обучения работе с высокими технологиями; на них будет обучаться не менее трети студентов. Университеты, научные центры и крупные компании будут совместно готовить студентов. А еще в вузах и колледжах будут учить и помогать открывать и вести свое дело.

В течение всей жизни россияне смогут получать дополнительное профессиональное образование и новые умения на базе вузов, колледжей и

других образовательных центров. Для неработающего населения, включая пенсионеров, будут созданы программы обновления профессиональных навыков, сотрудники социальных служб будут помогать им с трудоустройством.

Социальная поддержка

Семьи с доходом ниже прожиточного минимума получат адресную поддержку. Они смогут использовать материнский капитал как ежемесячное пособие. Социальные работники и службы занятости помогут членам малообеспеченных семей получить востребованные навыки и найти работу, выбраться из сложной жизненной ситуации.

Единая база данных о социальной поддержке гарантирует, что все, кому действительно нужна помощь, ее обязательно получают. И что ее получают только те, кому она точно нужна.

Благодаря более долгой и более здоровой жизни, граждане смогут дольше оставаться активными и востребованными. На протяжении 16 лет пенсионный возраст будет постепенно расти и к 2034 году достигнет 63 лет у женщин и 65 лет у мужчин. Это даст возможность каждому, даже в зрелом возрасте, реализовать себя в профессии и получить более высокий доход в старости. Поработал на 5 лет дольше - получил пенсию на треть выше.

II. СТРАНА ВОЗМОЖНОСТЕЙ

Мы убеждены, что россияне полны предпринимательской энергии, и нужно лишь создать пространство для реализации, чтобы она воплотилась в новые начинания. У каждого гражданина должна быть возможность проявлять общественную, гражданскую и предпринимательскую инициативу, которая будет не наказываться, а поощряться. К 2024 году в России на новом уровне будет гарантирована свобода предпринимательства, обеспечена реальная конкуренция в экономике. Живая инициатива станет двигателем экономического развития страны.

Ключевые результаты:

- Число россиян, планирующих открыть свое дело, увеличится вдвое;
- Бизнес избавится от избыточных проверок со стороны государства за счет двукратного снижения числа контрольных функций;
- К 2030 году доля малого и среднего бизнеса вырастет вдвое и будет создавать 40% ВВП страны;
- Государственный сектор в экономике сократится до 25%.

Поддержка предпринимательства

Школьники смогут по желанию учиться открывать и вести свой бизнес на уроках предпринимательства. Как школьные, так и университетские образовательные программы будут нацелены на решение нестандартных задач. Начинающие молодые предприниматели будут получать системную поддержку региональных и федеральных властей.

Сроки запуска новых предприятий будут сокращены, административные процедуры упрощены - открыть дело можно будет из дома или офиса. Предприниматели будут обмениваться информацией с госорганами только в электронной форме, используя электронные подписи. Для тех, кто согласится работать в электронной системе налоговой службы, цифровые технологии

позволят автоматически формировать отчетность, ответственность за составление которой будет возложена на налоговую инспекцию, а предприниматель отвечает только за достоверность первичных данных.

В течение первого года работы для нового бизнеса будут действовать налоговые каникулы. Сократится число функций и органов контроля и надзора, еесли на предприятии нет риска вреда здоровью людей. С запуском реформы будет введен трехлетний мораторий на любые законодательные изменения, которые могут осложнить положение среднего и малого бизнеса.

Конкурентная экономика

Государственная политика будет направлена на партнерство с частным бизнесом и снижение прямого участия государства в экономике. На конкурентных рынках будут играть только частные компании, государственным игрокам туда входа не будет. Государство будет обязано продавать долю в предприятии, в котором его присутствие не нужно - в соответствии с принципом “объясняй или продавай”. Прозрачность госзакупок повысится за счет снятия искусственных ограничений.

Рост малого и среднего бизнеса будет стимулироваться за счет развития эффективной системы льгот и преференций, систем краудфандинга и отдельных кредитных бирж.

Инициатива граждан

Российские некоммерческие организации и волонтеры получат возможность свободнее работать над решением общественных проблем и оказанием социальных услуг. Ограничения на зарубежное финансирование для социальных НКО, ведущих общественно полезную деятельность, будет сняты. Для граждан и бизнеса станет модным и выгодным быть благотворителем за счет налоговых вычетов. Работа некоммерческих организаций, как и их поддержка со стороны государства, станет более прозрачной. Для НКО будет создано больше возможностей оказывать некоторые социальные услуги, особенно если они могут сделать это дешевле и лучше, чем государство.

III. ТЕХНОЛОГИЧЕСКАЯ РЕВОЛЮЦИЯ

У России не будет шанса войти в число глобальных лидеров, если ее экономика не получит новый двигатель – передовые технологии. Когда российская экономика ответит на вызовы технологической революции, будут созданы новые и интересные рабочие места, а предприятия будут производить востребованные и успешные продукты, которыми будет гордиться вся страна. Это шанс для России стать лидером новейших отраслей экономики и начать формировать новые направления научного и технологического развития.

К 2024 году новейшие технологии позволят решить две задачи: усовершенствовать имеющиеся производства и создать новые рынки и отрасли, где Россия будет конкурентоспособной. Российские компании полноценно включатся в мировые рынки технологий. Качество продукции государственных корпораций вырастет за счет роста конкуренции, а им самим придется стать прозрачнее и эффективнее.

Ключевые результаты:

- Российские ученые станут участниками 40% передовых глобальных исследований, связанных с новой промышленной революцией;
- Производительность труда вырастет на треть;
- Частные российские компании станут активными экспортерами – выручка 75 крупнейших из них составит 250 млрд рублей.

Цифровая экономика

Ключевые отрасли промышленности пройдут масштабное обновление и станут высокотехнологичными. Металлургия, добыча полезных ископаемых, машиностроение и сельское хозяйство получат новые финансовые стимулы и поддержку институтов развития для успешного перехода на цифровые платформы. Предприятия, исследовательские центры, государственные регуляторы и финансовые институты будут объединяться в особые группы - консорциумы. Таким объединениям будет легче конкурировать на международных рынках.

Российские госкомпании станут более открытыми и гибкими, что повысит эффективность их работы, высвободит новые ресурсы и позволит успешнее конкурировать на мировых рынках. Вырастет и доля частного сектора. Россия сможет принять участие в борьбе за лидерство в самых передовых отраслях – в постуглеродной энергетике, биотехнологиях, «зеленой» химии, микроэлектронике нового поколения, в сфере персонализированной медицины.

Цифровое предпринимательство

Предпринимателям в инновационных сферах станет проще и выгодней работать в России. Новые целевые фонды и институты развития позволят венчурным инвесторам активней поддерживать прорывные разработки и исследования с высокими рисками. Специальные форматы развития инновационного бизнеса (стартап-студии и акселераторы) получат больше поддержки от государства.

Высокотехнологичные инновационные компании не будут испытывать проблем с бюрократией. Госрегулирование в этой сфере будет и эффективнее, и гибче для участников рынка.

Исследования, открытия и разработки российских специалистов будут надежно защищены авторским правом. Система защиты интеллектуальной собственности будет базироваться на цифровых технологиях.

Наука в эпоху цифровой экономики

Университеты, научные центры и лаборатории будут тесно сотрудничать с бизнесом и государством. При этом получать деньги на научные работы, получать гранты станет проще, а налоговая нагрузка снизится. По-новому будет организована работа РАН, что поможет ученым активнее участвовать в международных проектах и разработках. Появятся новые специальности, связанные с технологическими изменениями.

В ВУЗах будет развиваться инженерно-техническое образование. Внедрение международных стандартов исследовательской деятельности и оценки их эффективности поможет российским ученым встроиться в глобальную научную сеть и занять там достойное место.

IV. КЛЮЧЕВЫЕ ПОЗИЦИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ

Жить за счет продажи сырья – ненадежно, ведь страна попадает в зависимость от колебаний цен. Когда Россия удвоит экспорт высокотехнологичной продукции, вырастет устойчивость экономики страны к санкциям и грядущим мировым кризисам. Продукция отечественных предприятий за счет конкуренции с импортными товарами станет более качественной и доступной для россиян.

К 2024 году Россия займет место на новых перспективных рынках, увеличит доходы бюджета за счет внешней торговли. Новые торговые соглашения с зарубежными странами откроют новые возможности для российских компаний-экспортеров. Продукция российских компаний будет конкурировать на внешних рынках, что приведет к увеличению ее качества для всех граждан страны.

Ключевые результаты к 2024 году:

- Несырьевой экспорт вырастет вдвое: с $107 млрд до $200 млрд;
- Удвоится доля России в мировом экспорте высокотехнологичных товаров;
- Экспорт услуг вырастет с $50,5 в 2016 г. до $70 млрд;
- Экспорт продовольствия вырастет более чем на 60%.

Россия в открытой международной торговле

Экспортеры несырьевых товаров получат новую финансовую и правовую поддержку от государства. Особое внимание будет уделено экспорту услуг: образования, здравоохранения, туризма и логистики. Будут созданы и масштабированы платформы и механизмы для помощи экспортерам, в том числе в сфере электронной торговли. Процедуры таможенного и экспортного контроля станут проще. Это позволит российским компаниям выйти на новые перспективные рынки и закрепиться на них.

Зарубежным компаниям, в свою очередь, станет проще выйти на российский рынок: для них предусмотрено некоторое упрощение таможенного и налогового контроля. Это повысит конкуренцию в России, улучшит качество и снизит цену зарубежных товаров и услуг.

Россия продолжит развивать выгодные торговые и экономические отношения с соседями, а особенное внимание уделит быстроразвивающимся рынкам Азии. Будут реализованы инфраструктурные проекты в сфере транспорта и энергетики в интересах стран Евразийского экономического союза. Произойдет усиление научно-технологического сотрудничества, совместная реализация инициатив в области цифровой экономики со странами Европы.

V. ГОСУДАРСТВО ДЛЯ ГРАЖДАН

Государство должно существовать для своих граждан и быть, в первую очередь, партнером и помощником, которому можно доверять в любой жизненной ситуации. На этот принцип должна опираться система госуправления, главной целью которой будет удовлетворение потребностей жителей страны.

К 2024 году в России появится информационная платформа, благодаря которой большинство государственных процедур будут доступны в электронной форме без обращения в ведомства и предоставления документов. Удобные и доступные госуслуги повысят уровень доверия жителей страны к органам власти. Для этого необходима выстроенная система обратной связи и четкие прозрачные стандарты работы госслужащих.

Ключевые результаты:

- 40 наиболее востребованных госуслуг для граждан и 30 услуг для бизнеса будут мгновенно предоставляться в цифровой среде;
- удовлетворенность граждан работой госслужащих вырастет до 80%;
- на 50% снизится ущерб жизни и здоровью людей от рисковых производств, при том, что издержки на контроль снизятся.

Стратегическое управление и новые кадры

Госслужащие смогут работать на результат, только если перестроить их рутинную деятельность и культуру труда. Для этого в госорганах должны быть четко сформулированы миссия и ценности работы. Центральной установкой этих документов должны стать служение гражданам и инициативность. Госслужащие получат общие для всех цели и понимание деятельности, основанные на видении будущего страны.

Внедрением новых методик и практик будет заниматься специальный Центр эффективности госуправления. Участие в разработке приоритетов смогут принять граждане и представители бизнеса, а за их реализацию будут отвечать

заместители Председателя Правительства РФ и министры. Каждый россиянин сможет отслеживать прогресс в этой сфере.

Госслужащие будут получать заработную плату, исходя из увеличенной базовой выплаты и премий по результатам работы. Это значит, что у служащих появится стимул работать лучше, а причин для коррупции станет меньше. Кадровой политикой в этой сфере будет заниматься единый федеральный центр. Назначения, повышения и увольнения чиновников будут прозрачны и понятны для всех.

Цифровое государство

Граждане и бизнес получат новые возможности взаимодействия с государством в цифровой среде, основой которой будет единая информационная платформа. К ней смогут подключиться независимые поставщики услуг, а разработанные ими сервисы и приложения будут доступны для любых пользователей.

Горы бумаг и справок постепенно уйдут в прошлое. Электронные данные станут обязательным приоритетом в работе госорганов по всей стране. Скорость принятия решений, реагирование на запросы граждан, их обоснованность и прозрачность будут выше за счет внедрения технологий «больших данных».

Контроль и надзор

Органы контроля и надзора будут заниматься своим непосредственным делом – следить за безопасностью граждан и предупреждать риски, при этом позволяя организациям спокойно работать. Внедрение новых технологий в контрольно-надзорную деятельность позволит сделать процесс более прозрачным и автоматизировать значительное число процедур, сделав контроль дистанционным и эффективным.

Основным критерием регулирования должны стать обоснованность и реальная безопасность. Если регулирование никак не помогает снизить риски для общества, то такие меры будут отменены. Если риск для общества и граждан минимален, то регулирование может быть передано негосударственным организациям, а государство сосредоточится на предотвращении реальных опасностей.

VI. РАЗВИТИЕ ГОРОДОВ И РЕГИОНОВ

Благополучие и качество жизни сильно зависит от того, как обустроено пространство вокруг. Ощущение комфорта на своей малой родине дает возможность строить жизненную траекторию и усиливает уверенность в завтрашнем дне. Социальное и экономическое развитие регионов и городов зависит от уровня их самостоятельности и ответственности перед жителями.

К 2024 году будут пересмотрены способы управления городами и внедрены новые технологии в сфере городского хозяйства. Современная среда для жизни сделает города привлекательными для самых талантливых и предприимчивых, будет толкать вперед городскую экономику. Но и перемещаться между населенными пунктами должно быть быстро и удобно, только так россияне смогут чувствовать, что их дом – это вся страна.

Ключевые показатели

- Время в пути из пригорода до центра крупного города сократится до одного часа;
- В полтора раза сократится число погибших в ДТП;
- Обеспеченность жильем вырастет с 25 до 30 кв м на человека.

Перспективный город

Каждый город сам сможет решать, на что делать ставку в своем развитии. У горожан появится возможность для прямого участия в судьбе города: выбирать, на что тратить бюджет города, и следить за выполнением работ. Часть налогов от деятельности местного бизнеса будет поступать напрямую в районные и городские бюджеты.

Стать предпринимателем в родном городе станет проще: местным жителям будут доступны специальные целевые кредиты и типовые решения. Каждый предприниматель сможет через специальную систему узнать о потребностях горожан, и лучше ориентироваться на них при ведении своего дела. Новые заведения и точки притяжения дадут импульс к дальнейшему развитию общественных пространств.

В городах появится больше доступного и качественного жилья. Появятся квартиры, специально построенные для аренды, уже с мебелью и необходимой бытовой техникой. Если захочется переехать, то можно будет легко покинуть арендуемую квартиру и найти другую.

Устаревшие системы ЖКХ будут модернизированы. Внедрение механизмов регуляции потребления тепла позволит сократить личные расходы. Капитального ремонта больше не надо будет ждать десятилетиями – благодаря специальным банковским кредитам управляющие компании смогут сначала поставить лифты, утеплить стены и заменить трубы и перекрытия, а расплатиться с банком позднее.

Транспортная доступность

Перемещаться по городу станет удобнее и быстрее. Появится больше общественного транспорта, в том числе экологически чистого. Можно будет точнее планировать время в пути: цифровые системы смогут точно сказать время прибытия следующего маршрута и необходимое на дорогу время. Единая система транспорта для города и области позволит путешествовать и перевозить товары быстрее и удобнее.

Возможность передвижения по стране – важный показатель ее развития. Поэтому будет повышено качество дорожного строительства. Дорога из любого крупного города в соседний будет занимать не больше 4 часов, а между более малыми населенными пунктами можно будет комфортно передвигаться на удобных и дешевых автобусах и электричках.

На ключевых транспортных маршрутах будут построены высокоскоростные автодороги Москва — Владимир — Саранск — Ульяновск — Самара — Оренбург, Санкт-Петербург — Вологда — Киров — Екатеринбург. Между Москвой и Казанью, Екатеринбургом и Челябинском, Москвой и Тулой будут ходить высокоскоростные поезда.

VII. ЗАЩИТА И СПРАВЕДЛИВОСТЬ

Экономические успехи невозможны и не нужны, если граждане не чувствуют себя защищенными от внешних и внутренних угроз. Нужно вернуть доверие к правоохранительной системе и завершить создание профессиональной и боеспособной армии. В какой бы ситуации не оказался гражданин, он всегда имеет право на справедливый и по-настоящему независимый суд. А если он ошибется и преступит закон, то и на второй шанс.

Ключевые показатели:

- Вырастет доверие к полиции, выраженное через количество обращений потерпевших;
- Вооруженные силы будут на 100% формироваться на контрактной основе;
- После отбывания наказания заключенные чаще будут возвращаться к полноценной жизни в обществе, будет происходить их ресоциализация, и, как следствие, повысится уровень безопасности в обществе.

Честный и справедливый суд

Кадровый состав судей изменится: появится больше судей с разнообразным опытом работы, а не только из секретарей судов, повысится их независимость и объективность: правоохранители и председатели судов больше не смогут влиять на их назначение. Судьи перестанут штамповать приговоры, что будет способствовать гуманизации суда и росту числа оправдательных приговоров. Появится Федеральный центр подготовки судей, где будущих профессионалов будут готовить к нетиповым, более сложным и справедливым решениям.

Судебный процесс станет прозрачнее и быстрее, когда в нем будут использоваться современные электронные и цифровые технологии. Абсолютно каждое заседание суда будет записано на аудио, а их протоколы будут короткими и доступными.

Правоохранительные органы

Электронный документооборот и упрощение отчетности разгрузят полицейских от бумажной волокиты. Участковые смогут уделять больше времени и сил борьбе с преступностью, профилактике, а также работе с пострадавшими от преступлений. Эксперименты по созданию муниципальной милиции покажут: города в состоянии обеспечить безопасность граждан эффективней чем федеральная полиция.

Тюрьмы и колонии будут перенастроены на возвращение заключенных к полноценной жизни в обществе. Для этого условия содержания заключенных станут более гуманными, а ФСИН поможет сохранять связь заключенных с семьей и создавать современные и качественные рабочие места. Это снижает рецидивы, помогает возвращать людей к нормальной жизни.

Людей, которых сажают в тюрьму за нетяжкие и ненасильственные преступления, станет меньше, потому что их можно наказывать иначе. В экономических преступлениях приоритетом станет возмещение ущерба пострадавшим и экономическое наказание. Борьба с наркопреступностью будет сфокусирована на тех, кто действительно торгует наркотиками, а не на жертвах наркомании и случайных потребителях препаратов.

Профессиональная армия

Постепенно в российской армии будет увеличиваться число контрактников, что заметно повысит ее профессионализм и боеготовность - каждый солдат и офицер будут мотивированы прежде всего достойным вознаграждением за их труд. Для военных и их семей будет создан полноценный жилищный фонд.

Расходы на оборону и вооружение будут гибко планироваться и корректироваться каждый год, что позволит и тратить меньше, и защищаться эффективнее. Появится четкий список нужных военных технологий, а продукция предприятий оборонного производства будет диверсифицирована.

ПЯТЬ ПЕРВЫХ ШАГОВ К СЕМИ ПРИОРИТЕТАМ

1

Перейти на госуправление по приоритетам: деятельность правительства должна быть нацелена на выполнение стратегических приоритетов, а повседневная работа должна стать эффективной, незаметной для граждан и большей частью - цифровой. Сейчас мы часто видим, как заявленные Президентом и Правительством цели не выполняются: в том числе из-за того, что работа по их достижению несфокусированы, действия, направленные на долгосрочные цели, откладываются. Необходимо создать Центр эффективности госуправления, который будет нацелен на внедрение лучших практик управления. Это в том числе зависимость зарплаты каждого чиновника от достигаемого им результата, который понятен любому гражданину; умение чиновника совершенствовать свою работу ради удобства граждан; принятие понятных решений.

2

Осуществить бюджетный маневр: государственный бюджет должен быть переориентирован на развитие человека и экономики. Необходимо существенно наращивать расходы на так называемые производительные расходы – образование, здравоохранение и инфраструктуру. К 2024 году расходы государственного бюджета должны быть перераспределены следующим образом:

- на образование - с 3,5% до 4,4% ВВП;
- на здравоохранение - с 3,1% до 4,0% ВВП;
- на инфраструктуру - с 2,5% до 3,0% ВВП.

В результате к 2024 году государство будет расходовать на эти сферы почти в полтора раза больше, чем сегодня (в реальном выражении, то есть с поправкой на инфляцию). Это позволит дополнительно ускорить рост экономики (добавить до процента ВВП в год к темпам роста), а также серьезно улучшить качество жизни граждан.

3

Усовершенствовать управление государственным сектором экономики: государственный сектор – это чуть меньше половины экономики страны. Не все госкомпании эффективно управляются и успешно решают поставленные перед ними задачи. Центр трансформации госкорпораций поможет совершенствовать практики управления в государственном секторе экономики; снизит издержки на производство товаров и услуг, оказываемых этими компаниями, скоординирует их работу по переходу к цифровой экономике. В результате эти товары и услуги станут более конкурентоспособными на мировом рынке и более доступными для россиян.

4

Провести судебную реформу: сегодня предприниматели и граждане, которые так или иначе столкнулись с российской системой судопроизводства, не удовлетворены ее качеством. Для развития предпринимательства и защиты прав всех граждан нужен независимый и справедливый суд. Главный шаг на пути к такому суду – новое качество судей. Ими должны стать люди, имеющие разнообразный опыт работы, прошедшие специальное обучение. Их карьера должна зависеть от судейского сообщества, а не от правоохранительных органов.

5

Заставить макроэкономическую стабильность работать на нас: удержать инфляцию на исторически низких показателях, добиться низких кредитных ставок и устойчивого налогового режима

Инфляция должна сохраняться на уровне не выше 4%. Предприниматели и граждане привыкнут к тому, что инфляция устойчиво низка, и это будет толкать кредитные ставки вниз. Так у бизнеса появится больше возможностей для инвестиций, а у граждан – для увеличения своих расходов. Курс рубля должен оставаться плавающим. Это позволит снизить риски в случае внешних шоков, это – страховка нашей экономики. Нужно обеспечить стабильность налоговой системы. Мы предлагаем завершить «налоговый маневр» в нефтяной отрасли. Налоги на граждан повышать не нужно.