О персонифицированном дополнительном образовании детей.

Славин Семён Сергеевич

Дополнительное образование детей и взрослых направлено на формирование и развитие творческих способностей детей и взрослых, удовлетворение их **индивидуальных** потребностей в интеллектуальном, нравственном и физическом совершенствовании, …

Дополнительные предпрофессиональные программы реализуются в целях выявления (отбора) одаренных детей в раннем возрасте, создания условий для … приобретения ими знаний, умений, навыков в области выбранного вида искусств (спорта), … и осуществления их подготовки к получению профессионального образования в области искусств (к освоению этапов спортивной подготовки).

(из закона «Об образовании в Российской Федерации»)

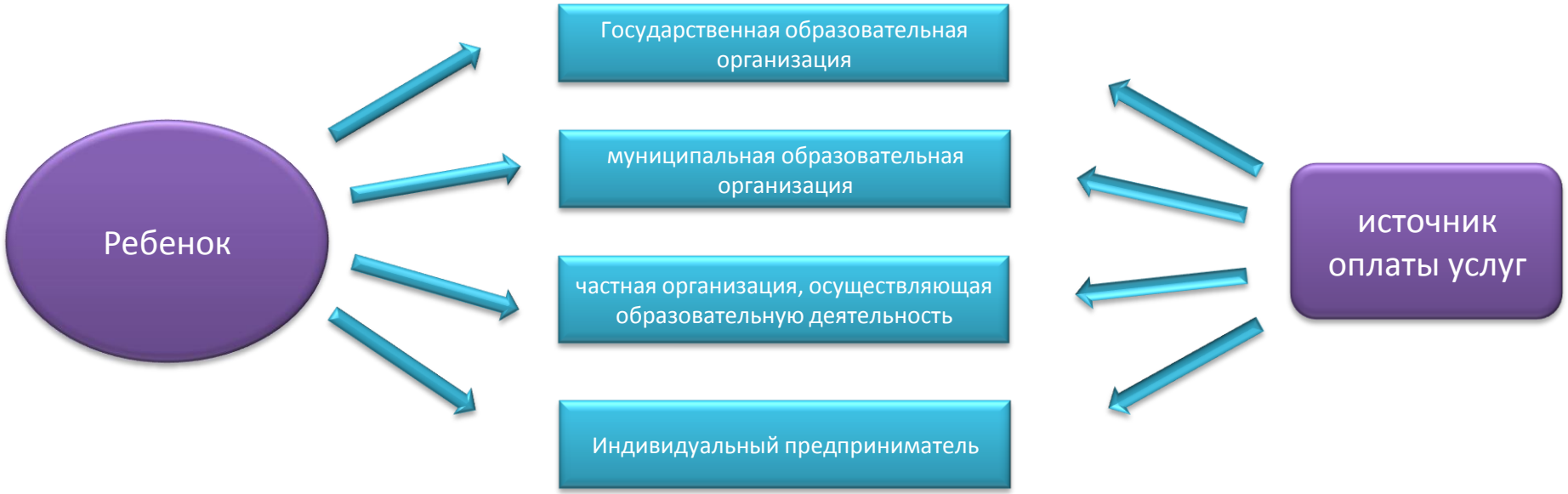
«Главное, у ребёнка, у родителей **должен быть выбор**: получить дополнительное образование на базе школы, или в муниципальном творческом центре, или в негосударственной образовательной организации, **чтобы это было доступно** и чтобы с детьми работали по-настоящему хорошо подготовленные специалисты».

(из послания Президента Российской Федерации В.В. Путина Федеральному собранию, 4 декабря 2014 года)

Персонифицированное финансирование, обеспечивающее поддержку мотивации, свободу выбора и построения образовательной траектории участников дополнительного образования **путем закрепления за ними определенного объема средств** (размер персонифицированного обязательства) и их передачи организации (индивидуальному предпринимателю), реализующей дополнительную общеобразовательную программу **после выбора** этой программы **потребителем**;

(из Концепции Развития дополнительного образования детей)

Общая концепция персонифицированного финансирования



гарантия ребенку, что услуга дополнительного образования, выбираемая им, будет оплачена независимо от того, кто где он будет обучаться.

гарантия исполнителю (поставщику) услуг, что он получит средства в оплату за услуги

Баланс между сохранением значимого и снятием ограничений выбора

Т1. Возможность выбора между 2-мя альтернативами, если не нужна 3-я – уже полноценный выбор.

Но задача сертификата стимулировать предложение, создавать новые альтернативы для всех детей.

Т2. Большинство детей так или иначе выберут программы, реализуемые муниципальными учреждениями.

Их индивидуальные потребности будут обеспечены выбором из предзаданных альтернатив. Им не нужно ПФ.

Т3. Задача не в том, чтобы дать деньги «частнику», а в создании условий для возможности выбрать его.

Объем распределяемых свободным выбором средств должен быть существенен, но за него нужно бороться.

область значимых для муниципалитета программ: - предпрофессиональные программы; - программы, которые нужны в муниципалитете, в связи с особыми задачами, для которых они созданы	программы, формируемые спросом на обеспечение индивидуальных потребностей развития

Управление услугами (государственное и муниципальное задание). Переход на «КЦП»

Принципы ПФ

муниципалитет

Реестр сертификатов

1. Сидоров Сидор Сидорович
2. Петрова Анна Петровна
…
870. Васечкин Леонид Карпович

+ 871. Иванов Иван Иванович

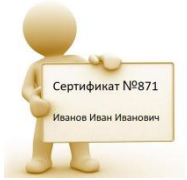
РМЦ

Реестр сертификатов

1. Зеленый Виктор Павлович
2. Лапова Анастасия Семёновна
…
16574. Труднов Афанасий Вениаминович

+ 16575. Иванов Иван Иванович

персонифицированный учёт



программа из реестра бюджетных программ

РМЦ

Реестр программ

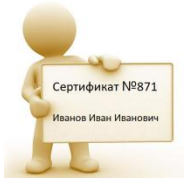
Программы, обеспечение которых осуществлено за счет уже распределенных бюджетных ассигнований бюджетов (различного уровня)
ограниченное число мест для зачисления (квота)/любое число используемых сертификатов

Программы, предлагаемые дополнительно к муниципальным (государственным заданий)
ограниченное число используемых сертификатов/любое число мест

муниципальные учреждения, государственные учреждения

прямые бюджетные ассигнования

негосударственные организации и ИП



программа из реестра программ по ПФ

РМЦ

персонифицированное финансирование

Персонифицированное дополнительное образование – единая система управления системой обеспечения потребностей детей в получении дополнительного образования, построенная на принципах персонифицированного учета и персонифицированного финансирования.

Условия функционирования системы персонифицированного дополнительного образования:

1. Государственные организации субъекта РФ выполняют роль организаций регионального значения (реализуют значимые образовательные программы).
2. На уровне муниципалитета определены критерии признания программ значимыми, реализованы подходы аудита включаемых в муниципальные задания образовательных программ.
3. Закреплены объемы персональных гарантий (возможностей) для детей, проживающих на территории муниципалитета.
4. Муниципальные задания сформированы в соответствии с установленными для значимых образовательных программ целевыми показателями числа учащихся.
5. Создана и функционирует инфраструктура предоставления и учета движения сертификатов дополнительного образования.
6. Предусмотрено финансовое обеспечение мероприятия по обеспечению персонифицированного финансирования дополнительного образования детей.
7. Определены необходимые параметры для обеспечения персонифицированного финансирования.
8. Создана инфраструктура обеспечения персонифицированного финансирования.

Персонифицированный учет

порядок предоставления сертификата

критерии значимости программ

порядок учета программ при формировании МЗ

объемы персональных возможностей

Положение о персонифицированном дополнительном образовании
распоряжение администрации муниципалитета

Единая межмуниципальная система учета сертификатов АИС «Реестр сертификатов»

Уполномоченный орган

Организация 1

...

Организация n

Приказ уполномоченного органа о предоставлении сертификатов дополнительного образования

Финансовое обеспечение персонифицированного финансирования

Местный бюджет

Vобраз	ГРБС в сфере образования	МПРО
Vкульт	ГРБС в сфере культуры	МПРК
Vспорт	ГРБС в сфере спорта	МПРС

мероприятие(я) по обеспечению допобразования в подведомственных организациях
виды расходов 611 и 621

V'образ	ГРБС в сфере образования	МПРО
V'культ	ГРБС в сфере культуры	МПРК
V'спорт	ГРБС в сфере спорта	МПРС

мероприятие по обеспечению персонифицированного финансирования
вид расходов 632

структура мероприятий не меняется

Внесение изменений в муниципальные программы развития
постановление администрации муниципалитета

Внесение изменений в решение о бюджете и бюджетную роспись
решение представительного собрания

Инфраструктура персонифицированного финансирования

Единая АИС управления персонифицированным дополнительным образованием

региональный уровень

Правила персонифицированного финансирования
Приказ министерства образования региона

Уполномоченный орган

осуществление непосредственных расчетов и обеспечение автоматизации процедур и порядков

утверждение основных параметров для формулы, применяемых для программ, реализуемых в муниципалитете

порядок определения нормативной стоимости образовательной программы (методика/формула)

утверждение программы персонифицированного финансирования (номинал сертификата, их число и пр.)

порядок использования сертификата для заключения договоров, учета остатков по сертификатам

Требования к источнику оплаты услуг

Что необходимо	В чем ограничения использования прямых бюджетных средств
Оплата услуг, оказываемых поставщиками, не являющихся подведомственными организациями (частные организации, индивидуальные предприниматели, учреждения иного уровня)	Отсутствие полномочий органов власти на организацию дополнительного образования у таких поставщиков *(муниципалам – муниципальное, регионалам – региональное)*
Направление средств поставщику услуг на основании непосредственного выбора ребенка	До момента закрепления законодательно установленной гарантии возмещения затрат родителей передача средств возможна лишь с соблюдением требований 44-ФЗ *(в условиях вариативности программ в том числе и по цене конкурсы правильно провести не удастся)*

определение «посредника» в системе персонифицированного финансирования

Инфраструктура персонифицированного финансирования

Некоммерческая организация, готовая платить за образование детей

Возмещает расходы на основании **соглашения**
Только за детей, включенных в реестр
Только за поставщиков, включенных в реестр
Только при соблюдении правил ПФ

За счет средств, предусмотренных в мероприятии МПРО, 632 вид расходов

Уполномоченный орган

Платит, потому что имеет право платить
За образование детей, которых знает
Поставщикам, которым доверяет

Образовательное учреждение/частная организация/индивидуальный предприниматель

!

Порядок поддержки социально-ориентированного проекта по обеспечению персонифицированного финансирования детей
постановление администрации муниципалитета

Финансовое соглашение между уполномоченным органом и некоммерческой организацией

Дорожная карта внедрения новой системы управления и финансирования

1	Утверждение положения о персонифицированном дополнительном образовании	до начала кампании по выдаче сертификатов (начало мая)
2	Определение основных параметров программы персонифицированного финансирования, параметров для определения нормативной стоимости	до изменения МПРО и бюджетной росписи
3	Введение в эксплуатацию муниципального сегмента единой региональной системы персонифицированного дополнительного образования (создание реестра организаций и программ)	до нового учебного года, с учетом задачи по аудиту МЗ
4	Организация инфраструктуры предоставления сертификатов дополнительного образования и их непосредственная выдача	Старт – до окончания текущего учебного года. Общий охват – 31 августа.
5	Утверждение изменений в МРПО и бюджетную роспись	До ухода на каникулы представительного собрания (май)
6	Заключение соглашения с некоммерческой организацией, осуществляющей оплату дополнительного образования детей	За 1-2 недели до начала нового учебного года

В личном кабинете системы help.pfdo.ru представлен детализированный план-график, там же осуществляется поддержка (экспертиза и согласование) выполнения задач

участники системы ПДО

- оператор ПФ (РМЦ)
- уполномоченный орган (ОМСУ)
- уполномоченная организация (юрлицо)
- поставщик образовательных услуги (организация)
- дети (родители)

информационная система

предоставление сертификата дополнительного образования

- Организация ведения реестра сертификатов дополнительного образования (внесение записей в реестр сертификатов дополнительного образования)
- Прием заявлений от родителей (законных представителей) детей
- Передача информации Оператору ПФ
- Выполнение функций уполномоченного органа (в случае если они будут специально переданы)
- Прием заявлений от родителей (законных представителей) детей и передача их в уполномоченный орган
- Ведение регионального реестра сертификатов дополнительного образования

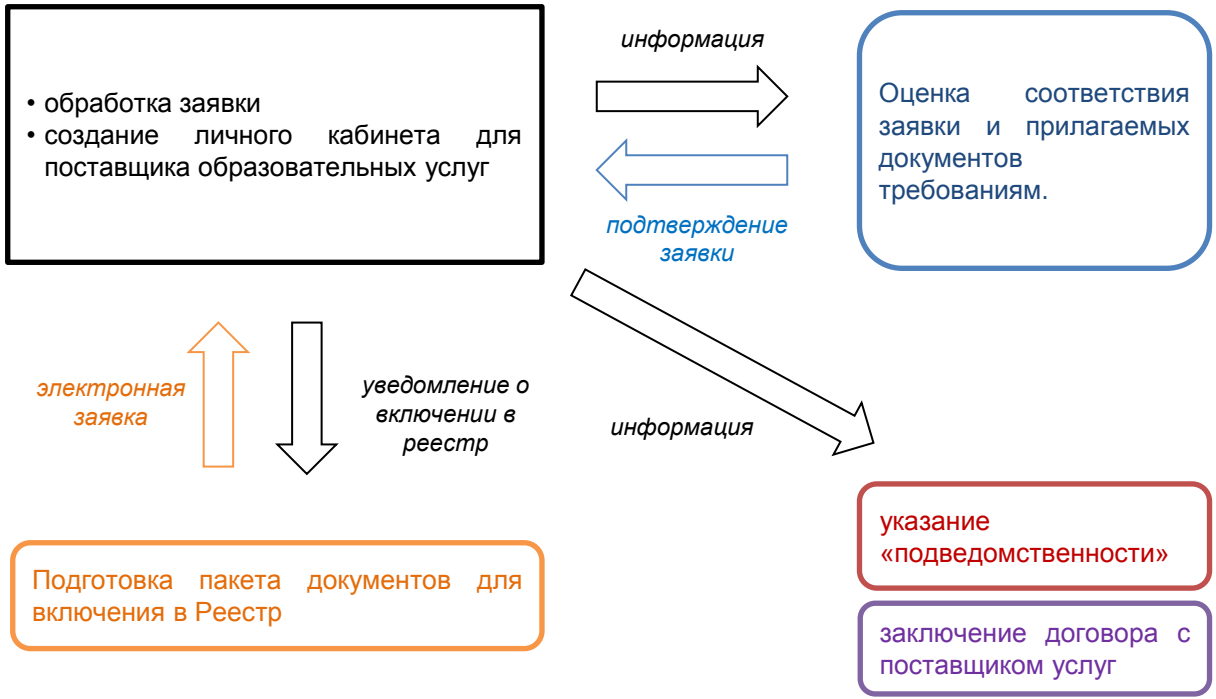
участники системы ПДО

- оператор ПФ (РМЦ)
- уполномоченный орган (ОМСУ)
- уполномоченная организация (юрлицо)
- поставщик образовательных услуги (организация)
- дети (родители)

информационная система

включение организации (индивидуального предпринимателя) в реестр поставщиков образовательных услуг

- Подача заявки на включение в реестр поставщиков образовательных услуг
- Рассмотрение заявки на включение в реестр поставщиков образовательных услуг и принятие решения
- Уведомление уполномоченного органа, уполномоченной организации о включении поставщика образовательных услуг в Реестр



использование сертификата дополнительного образования для выбора программ

участники системы ПДО

- оператор ПФ (РМЦ)
- уполномоченный орган (ОМСУ)
- уполномоченная организация (юрлицо)
- поставщик образовательных услуги (организация)
- дети (родители)

- информационная система

- Подача образовательной программы «на включение в навигатор образовательных программ»
- Прием заявлений на зачисление, подписание договоров, зачисление детей, обучение детей
- Распределение образовательных программ подведомственных учреждений между реестрами образовательных программ
- Осуществление сертификации программ – включение их в реестр сертифицированных программ
- Выбор образовательных программ, подача заявки и заявления на зачисление. Заключение договоров. Прохождение обучения.

- включение программы в реестр ожидающих рассмотрения
- включение программы в один из реестров бюджетных программ/реестр сертифицированных программ
- оценка возможности выбора программы и условий обучения
- учет факта зачисления на обучения

решение по программе

информация

решение по программе

Принятие решения о включении программы в реестры бюджетных программ

Оценка программы требованиям в соответствии с правилами ПФДО

заполнение карточки программы уведомление о зачислении

уведомление о включении программы в реестр электронная заявка на программу

выбор программы из навигатора

- подготовка программы
- открытие зачисления набора на программу
- выставление оферты на обучение
- заключение договора и/или зачисление

оферта

Заявление на зачисление

обучающийся

порядок выбора программ детьми

* если цена услуги по реализации программы установлена на уровне справедливой нормативной стоимости доплаты со стороны родителей (законных представителей) не требуется.

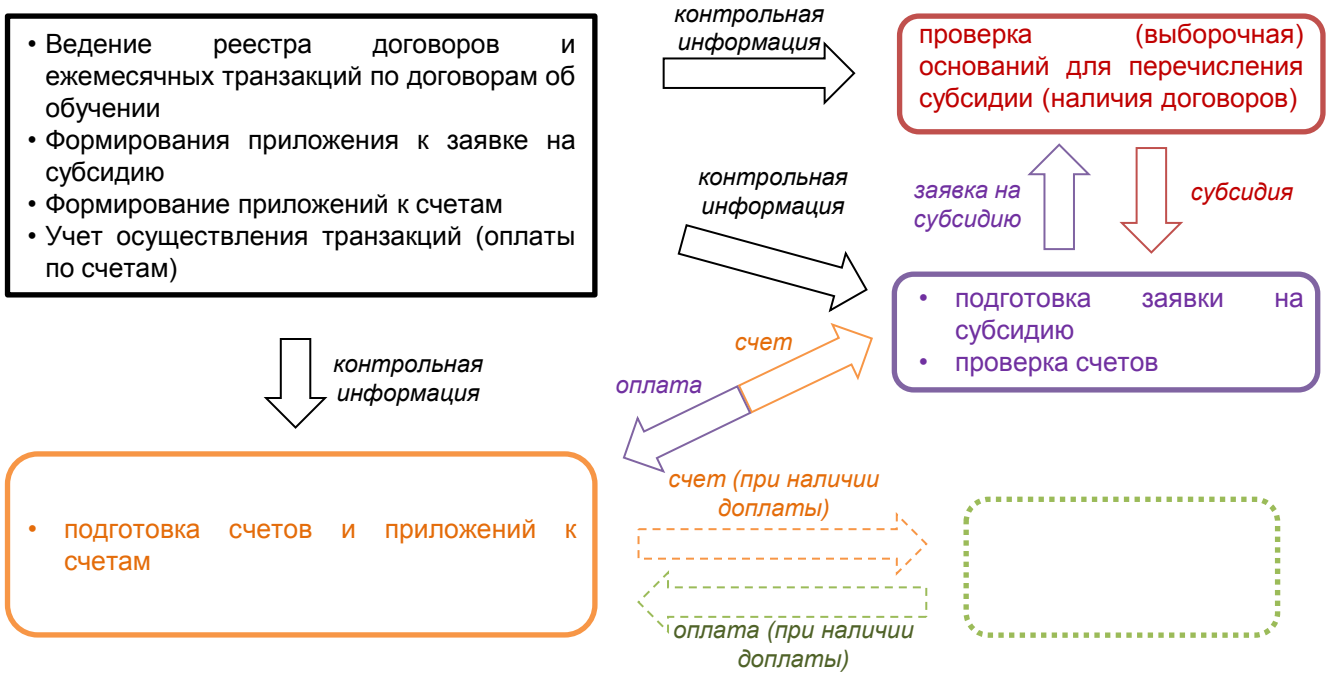
перечисление средств в рамках системы персонифицированного финансирования

участники системы ПДО

- оператор ПФ (РМЦ)
- уполномоченный орган (ОМСУ)
- уполномоченная организация (юрлицо)
- поставщик образовательных услуги (организация)
- дети (родители)

информационная система

- Ведение реестра заключенных договоров об обучении
- Формирование счетов на оплату оказываемых услуг (ежемесячно: аванс + окончательный расчет) и приложений (включающим обязательства по каждому договору об обучении)
- Проверка счетов и приложений к счетам
- Формирование заявки на получение субсидии (с учетом потребностей всех поставщиков услуг)
- Оплата выставляемых счетов
- Перечисление субсидий на обеспечение затрат уполномоченной организации
- Оплата суммы по договору, не покрываемой сертификатом (при наличии)



Формула расчета нормативной стоимости

$$N = \left(ЗП_{ср} \times \frac{k_{осн} \times \left(\frac{a^{объед}}{m_{объед}} + \frac{a^{гр}}{m_{гр}} + a^{инд} \right) + \frac{a_{доп}^{объед}}{m_{объед}} + \frac{a_{доп}^{гр}}{m_{гр}} + a_{доп}^{инд}}{k_{st} \times d \times 4{,}345} \times U_{пп} \right.$$

$$\times \left(1 + U_{пр}\right) \times K_{н} \times K_{отп} + \left(\frac{a^{объед}}{m_{объед}} + \frac{a^{гр}}{m_{гр}} + a^{инд} \right)$$

$$\times \frac{S_{баз} \times k_s + U_{баз}}{b} + \left(\frac{a^{объед} + a_{доп}^{объед}}{m_{объед}} + \frac{a^{гр} + a_{доп}^{гр}}{m_{гр}} + a^{инд} + a_{доп}^{инд} \right)$$

$$\left. \times \frac{\left(\frac{O_{баз}}{3} + M_{баз} \right) \times K_{отп} \times U_{пп}}{52 \times k_{st} \times d} \right) \times k_{форм}$$

Спасибо за внимание!